

邵阳市林业局

邵林复函字〔2023〕第14号（A3类）

对市政协十三届二次会议第0161号提案的答复

黄铭委员：

您提出的《关于加强林业抗灾救灾能力建设的建议》收悉，现答复如下：

一、冰雪干旱灾害防救方面。

（一）积极动员开展生产自救。2022年冬季和2023年春季各县市区科学有序推进以油茶等经济林以及新造未成林、中幼林受灾死亡苗木清理；利用造林黄金时节科学进行补植补造并做好抚育管理；积极做好苗木培育，确保苗木供应充足；大力开展森林质量精准提升，减小了去年冰雪灾害和干旱气候带来的影响。

（二）实施科学绿化行动。加大林草生态系统保护和修复，科学推进造林种草工作，保质保量完成今年各类营林种草任务，以工程造林为主线，以重点区域林草保护修复工作和生态廊道建设为重点，高质量完成2022年中央预算内重点区域生态保护和修复专项工程项目，其中人工造林4.679万亩、封山

育林 13.27 万亩、森林质量精准提升 17.54 万亩，人工种草 3.197 万亩、草地改良 0.87 万亩、草原围栏 39 千米。高标准完成 2022 年省级生态廊道建设任务共计 1.137 万亩。积极推动因地制宜、适地适树适种源、良种种苗良法，突出生态造林大力营造混交林，实施森林质量精准提升、油茶低产低效林改造等退化林修复工程，持续推进森林分类经营，不断改善林分结构、增强稳定性，构建健康稳定的林草生态系统，筑牢湘西南生态屏障。

（三）林业抗灾基础设施建设。重点支持邵阳县油茶产业灌溉水源保障工程。邵阳县是全国重点油茶县及湖南省油茶核心区，市级层面还将在 2023 年湖南省水利厅等六部门《关于开展小型农业水利设施建设和管护三年行动》支持我市“油茶等山上经济作物灌溉水源保障工程”项目上向邵阳县倾斜。根据《全省林火阻隔系统与森林消防蓄水池建设两年方案》，我市在 2024 年前将完成生物防火林带 1255.2 公里，隔离带 1004.2 公里，防火道 251 公里，森林消防蓄水池 25438 立方米；该建设项目已经纳入湖南省重点建设项目，我市正在有序推进。经各县市区统计上报，截止 4 月份，已经完成生物防火林带 173.39 公里，隔离带 456.13 公里，防火道 112.9 公里，森林消防蓄水池 2188 立方米，市林业局将组织对各县市区开展情况核实推进。

二、森林火灾防救方面

（一）健全应急指挥体系方面。一是调整指挥部指挥机构。2022 年 12 月，市森防指调整了邵阳市森林防灭火指挥部组成

人员，各县市区也相应的调整了防灭火指挥机构，做到了由政府分管应急管理工作的常务副职任总指挥，分管林业工作的副职任常务副总指挥，分管公安工作的副职和应急管理、林业、消防部门主要负责人任副总指挥的指挥体系。通过压紧压实党政领导、属地监管、部门监管、企业主体等“四方”责任，建立了“横向到边、纵向到底”的森林防灭火工作体制机制。二是加大督导检查力度。2022年全市共派出各类检查组190个1132人次，主动排查整治森林火险隐患，督查护林员管护行动，特护期做到全员上岗，严防死守重点部位、重点时段，坚决封住山、看住人、管住火。三是加强县乡村专业队伍建设。去年各县市区共组建县级应急救援队伍12支1132人、乡镇级173支12806人、村级队伍2809支52475人，县乡村分别成立了100人、50人、20人的森林消防应急队伍、半专业队伍和群众性扑火队伍，各级队伍按照《森林火灾应急预案》要求定期组织开展森林防灭火演练和培训。2022年市林业局组织了林业系统森林消防队伍大比武，邵阳县森林消防中队获得冠军，并代表邵阳市参加2023年5月底举办的省林业系统森林消防队伍大比武。

二、健全资金保障投入体系方面。各级政府将森林防灭火经费纳入财政预算，加大了资金投入力度，2022年全市共投入资金2408.68万元，县市区、乡镇分别配备了5套和1套高扬程森林消防水泵水带及基础扑火物资储备，采购森林防火储备物资66596件（台、套）。市应急局正在拟准备向国家发改委申报2023年森林消防专业队伍能力建设，初步设想是今年先

建5个县（新邵、隆回、绥宁、新宁、城步），在2025年再建4个县（邵东、武冈、洞口、邵阳县），通过3-5年的时间，分别组建一支装备精良、技术精湛、训练有素、统一管理、统一指挥，具备专业救援能力、应急反应能力、快速投送能力的森林消防专业队伍，逐步形成正规化、职业化的森林火灾应急救援体系，有效预防森林火灾发生，同时也可兼顾洪涝、地震和地质灾害及事故灾难应急救援任务。

（三）加强林业防火基础设施建设。市林业局将按照省政府文件要求争取省级奖补落实林火阻隔系统与森林消防蓄水池建设项目并新建26支国有林场和自然保护区森林消防半专业化队伍。各县市区在3月底已经完成初步规划，在5月底前对规划进一步细化，并制定实施方案，6月份开展组织施工。全市10个县市区已经完成了森林防火预警监测系统建设，新邵县、邵阳县也在和铁塔公司积极对接，整合资源。林火阻隔系统和森林防火预警监测系统建成后，将有效降低我市森林火灾发生率和影响。

（四）健全宣传教育和打击处理长效机制。我市各县市区始终坚持“预防为主”的森林防火理念，长期以来，不断加强森林防火宣传，总结经验、查找不足。根据我市森林火灾发生的规律，在每年9月至次年5月上旬加强宣传教育和打击处理力度。目前，主要采取的宣传方式有“村村响”广播、流动宣传车、护林员小喇叭、敲铜锣、树立宣传警示牌、微信朋友圈、森林防火短信提醒与气候预警、森林防火小视频、召开院落会、送戏下乡、校园宣讲等。在重要时段开展进村入户宣传，签订

防火承诺书。在森林防火期，各级林长和护林员全面落实巡林制度，国有林场、自然保护区全年设立卡口，检查进山车辆和人员，实行扫码进山。清明期间，各乡镇在重点区域设立临时检查站，严禁火种进山，护林员携带扑火工具进行巡林。2022年全市共立森林火灾刑事案件105起，破案79起，破案率达72%，高于全省均破案率65%；共查处野外违规用火行为240起，其中治安拘留74人、警告罚款166人。2023年春季，共立森林火灾刑事案件31起，破案22起，查处违规野外用火行为共60起。2023年市森防办、市应急局、市公安局、市林业局又联合组织开展森林火灾隐患排查整治和查处野外违规用火行为专项行动。

森林资源保护工作既要防止恶劣气候带来的不利因素，又要防止人为因素引发的灾害，我局将认真吸取您的建议，以“时时放心不下”的态度深入思考，提前谋划，加强各部门协同，强化应对措施，积极争取资金，加大基础建设投入，提升林业灾害防范能力，降低林业灾害风险。

感谢您对林业工作的关心和支持。



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：市林业局防火科何翼勤，18873954030