

# 邵阳市林业局

邵林复函字〔2023〕第13号(A3类)

## 对市政协十三届二次会议第0058号提案的答复

赵忠明委员：

您提出的《关于全市预防森林火灾保护林业资源的建议》收悉，现答复如下：

（一）关于创新宣传模式，强化预防意识方面。根据我市森林防火工作实际，我市森林火灾主要是农事用火、祭祀用火等人为因素引发。因此，各县市区普遍将10月至次年4月定为森林防火期。森林防火宣传也主要在9月至来年4月进行。期间，各县市区采取了多种多样的宣传方式，一是历年来的常规方式，将禁火令张贴到乡村，拉横幅、贴标语，用“村村响”广播和流动宣传车进行宣传。二是开展“进学校”、“进社区”、“进乡村”、“进企业”、“进农户”活动。去年以来，各乡镇组织党员干部和村支两委挨家挨户上门宣传，签订承诺书。乡村学校配合开展“森林防火知识宣讲”、在“给家长同志的一封信”中，强调加强防火意识，杜绝野外用火行为。三是通过制作“视频”、微信朋友圈、群发短

信息等方式开展宣传。四是开展送戏下乡、召开院落会等方式开展宣传。下一步我们将按照您的建议指导各县市区在森林防火重点时段将森林火灾的危害、森林火灾常识、森林防火法规和典型案例用群众喜闻乐见、好懂易学的形式进行宣传，开展“送戏下乡”、“召开院落会”、敲铜锣、“进村入户”等活动，在林田交界处设立警示牌，定期向群众公布因违反森林防火规定受到行政、刑事处罚的案例。

**（二）确定联防区域，建立联防制度方面。**我市部分县（市、区）、乡镇、村建立了联防机制，也发挥了一定的作用，但正如赵委员所说，联防机制并不完善，这不仅仅是我市联防联控存在的矛盾，在省级、市州级联防联控制度中同样存在相同的问题。当前，采取的方式为交界处发生森林火灾时，由共同的上级森防指进行调度，组织扑灭。我局认为造成交界处各方相互推诿，宁可“后退一步”进行防御，也不主动“向前一步”进行扑灭的主要原因是在联防联控制度中对双方权利保障和责任义务划分不清晰。我们也正在组织对联防联控制度中相关问题进行研究，力求明晰双方在联防联控中的权利和责任，从而真正发挥联防联控的作用。由于涉及到权、责、人、财、物等各方面因素，还需经过认真调研，再报森防指、市政府进行研究。

**（三）关于增强沟通协作，强化主体意识方面。**市、县森林防灭火指挥部参照省森防指框架结构并结合本地区实际同步调整了组织指挥机构，建立常态化监测预警和会商研判机制，在高火险天气时实行“一日一研判”“一日一预警”

“一日一调度”，靶向发布、点对点调度，确保一有情况，上下能够快速反应、同步行动。市森防办充分发挥牵头抓总作用，进一步完善应急响应机制，提升指挥协调配合能力，统筹协调全市各级力量“防扑”森林火灾；各级各部门群策群力，积极履行各自的森林防灭火职责，构建防灭火一体化工作格局。在后期的工作中，将紧紧围绕市委市政府决策，充分发挥森防指牵头作用和各行业部门专业优势，加强协调合作，推动我市森林防火工作。

**（四）落实火灾保险，减少防护风险方面。**2022年我市共1427.13万亩林地参加政策性森林保险，其中公益林793.44万亩，商品林633.69万亩。保额共计1370568.4万元，保费共计2273.97万元，根据关于印发《湖南省财政农业保险保费补贴管理办法》的通知（湘财金〔2017〕74号）规定，公益林由中央财政补贴50%，省财政补贴25%，市县财政补贴10%，林农承担15%；商品林由中央财政补贴30%，省财政补贴25%，市县财政补贴10%，林农承担35%。全市共申请灾害理赔233起，理赔面积7.52万亩，截止2023年3月，已决赔款1298.5万元，未决赔款82.54万元。

**（五）强化联合执法，增强震慑实效方面。**市森防办严格按照《森林防火条例》、《湖南省森林火灾应急预案》（湘政办函〔2021〕47号）和《森林防灭火工作警示约谈等四项制度》（湘森指〔2022〕3号）要求，及时对国省卫星热点、网络舆情和电话报警的每起火情要求县市区森防办快速进行核处，对发生较大以上森林火灾下发《调查评估挂牌督办



通知》，要求各县市区对每起森林火灾开展调查评估，研究提出处理意见。对于较大以上森林火灾，由市应急管理局牵头，市林业局、市森林公安局和火灾发生地的县市区森防指组成火灾调查评估组，适时邀请邵阳市纪委监委参与调查，严格按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，调查评估每一起森林火情，认定火灾性质和责任划分。

2022年全市共立森林火灾刑事案件105起，破案79起，破案率达72%，高于全省均破案率65%；共查处野外违规用火行为240起，其中治安拘留74人、警告罚款166人。2023年春季，共立森林火灾刑事案件31起，破案22起，查处违规野外用火行为共60起。2022年下半年以来，各县市区更加重视森林防火工作，在开展森林防火督查时，组织应急、林业、森林公安、农业农村、纪检开展森林防火督查。发生森林火灾后，及时组织力量进行调查。

感谢您对林业工作的关心和支持。



抄送：市政府办公室、市政协提案委

联系人及电话：市林业局防火科何翼勤，18873954030